

Katowice, dnia 21 listopada 2024 r.
znak sprawy: OE-WS-PZ.7222.48.2024
znak dawnej sprawy: OE-PZ.7222.79.2024
znak pisma: OE-WS-PZ.KW-00464/24
za dowodem doręczenia

Decyzja nr **4157/OE/2024**

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

W sprawie z wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

Na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) (dalej: ustawa Kpa), art. 181 ust. 1 pkt 1, art. 183 ust. 1, art. 184 ust. 1, art. 192, art. 201, art. 211, art. 214 ust. 5, art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 54)

Po rozpoznaniu wniosku Rolniczej Spółdzielni Produkcyjnej „PROMIEŃ” w Ogrodzonej

orzekam

zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Wojewody Śląskiego z dnia 25 września 2007 r. o znaku ŚR-III-6618/PZ/103/12/07 (z późn. zm.) dla instalacji: fermy drobiu 11 kurników – 7 kurników do chowu brojlerów, 1 kurnik do odchovu kur niosek oraz 3 kurniki do chowu kur niosek, zlokalizowanej w Ogrodzonej, ul. Przemysłowa 6, gmina Dębowiec, prowadzonej przez Rolniczą Spółdzielnię Produkcyjną „Promień” z siedzibą w Ogrodzonej w następujący sposób:

I. W części I decyzji „Rodzaj prowadzonej działalności i parametry instalacji oraz zużycie surowców, energii i paliw”, punkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prowadzący instalację i lokalizacja instalacji IPPC oraz charakterystyka działalności

Prowadzący instalację:

L.p.	Nazwa prowadzącego	Siedziba prowadzącego instalację	REGON	NIP
------	--------------------	----------------------------------	-------	-----

	instalację IPPC	wieś/ulica i numer	kod	miasto/gmina	powiat		
1	Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna PROMIEŃ	Ogrodzona, ul. Przemysłowa 6	43-426	gm.Dębowiec	cieszyński	000472101	548-007-67-66

Instalacje IPPC objęte pozwoleniem zintegrowanym:

L.p.	Nazwa instalacji IPPC	adres instalacji				Branża IPPC (zał. do rozp. MŚ z dnia 27 sierpnia 2014 r.)	Kwalifikacja przedsięwzięcia (rozp. RM z dnia 9 listopada 2010 r.)	Liczba instalacji
		wieś/ulica i numer	kod	miasto/gmina	powiat			
1	Instalacja do chowu drobiu o liczbie ponad 40 000 stanowisk	Ogrodzona, ul. Przemysłowa 6	43-426	Dębowiec	cieszyński	6.8a	§ 2 ust 1 pkt 51 Poś art.378 ust.2a	11 kurników: 7 kurników do chowu brojlerów, 1 odchovu kur niosek oraz 3 chowu kur niosek, łącznie 214,95 tys. sztuk

Działalność chowu drobiu realizowana jest w:

a) Instalacji IPPC do chowu drobiu, składającej się z 11 budynków chowu drobiu (kurników) oznaczonych numerami: od 11 do 21, w tym:

- kurniki nr 11 – nr 17 chów drobiu mięsnego (brojlery) w systemie ściółkowym, o łącznej ilości 119 000 stanowisk,
- kurniki nr 18 – nr 20 chów drobiu nieśnego (kury niosek) w systemie klatkowym, o łącznej ilości 69 950 stanowisk,
- kurnik nr 21 – odchów kur niosek w systemie klatkowym, o obsadzie 26 000 ptaków.

W instalacji IPPC, zlokalizowanej na terenie RSP, maksymalna liczba stanowisk dla drobiu wynosi 214 950.

b) Instalacji pomocniczej dla instalacji IPPC do chowu drobiu, w skład której wchodzi:

- zbiorniki wieżowe (silosy) na paszę – 11 szt., o ładowności 12 Mg każdy,
- 7 kotłowni ogrzewających kurniki nr 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 z 7 nagrzewnicami gazowymi ERMAF RGA 100KW, opalane gazem propan techniczny (PN-C-96008)
- 2 kotłownie ogrzewające kurnik nr 21 z 2 kotłami, opalany olej opałowy lekkim, o mocy cieplnej 2 x 65 kW
- 2 kotłownie zasilające sieć c.o. budynku biurowego fermi drobiu oraz budynku sortowni jaj z 2 kotłami, opalany węglem kamiennym, o mocy cieplnej 2 x 30 kW,
- sortownia jaj,
- 3 płyty obornikowe, o całkowitej powierzchni 1649 m² i pojemności 3790 m³, zagłębione w gruncie (1,0 m), ze ścianami bocznymi o wysokości 2,3 m,
- chłodnia."

II. W części I decyzji „Rodzaj prowadzonej działalności i parametry instalacji oraz zużycie surowców, energii i paliw”, punkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wprowadzanie pyłów i gazów do powietrza

Źródłami emisji substancji do powietrza z poszczególnych instalacji są:

a) instalacja IPPC

- budynki chowu drobiu tj. 11 kurników, z których zanieczyszczenia wprowadzane są do powietrza wyrzutniami wentylacji mechanicznej – łącznie 163 sztuki wentylatorów wywiewnych;

b) instalacje pomocnicze

- proces energetycznego spalania propanu technicznego w 7 kotłowniach (o mocy cieplnej 7 x 175 kW) wytwarzających ciepło do ogrzewania kurników nr: 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17,
- proces energetycznego spalania oleju opałowego w 2 kotłowniach (o mocy cieplnej 2 x 65 kW), wytwarzających ciepło do ogrzewania kurnika nr 21,
- proces energetycznego spalania węgla kamiennego w 2 kotłowniach (o mocy cieplnej 2 x 30 kW) zasilających sieć c.o. budynku biurowego fermy drobiu oraz budynku sortowni jaj,
- proces załadunku 11 szt. zbiorników wieżowych (silosów) paszą,
- proces tymczasowego składowania pomiotu na 3 płytach obornikowych.”

III. W części I decyzji „Rodzaj prowadzonej działalności i parametry instalacji oraz zużycie surowców, energii i paliw”, punkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Zużycie surowców i energii

- ◆ pasza - 6 840 Mg/rok,
- ◆ ściółka - 150 Mg/rok,
- ◆ energia elektryczna - 720 MWh.

Przewiduje się zużycie paliw w ilości:

- ◆ propan techniczny – 110 m³/rok,
- ◆ węgiel kamienny – 30 Mg/rok,
- ◆ olej opałowy lekki – 8 Mg/rok,
- ◆ gaz płynny LPG - 0,65 m³/rok.”

III. Pozostała treść decyzji pozostaje bez zmian.

I. Uzasadnienie faktyczne:

Pismem z dnia 10 czerwca 2024 r., Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna PROMIEŃ z siedzibą w Ogrodzonej, zwróciła się z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji: fermy drobiu – 7 kurników do chowu brojlerów, 1 kurnik do odchovu kur niosek oraz 3 kurniki do chowu kur niosek, zlokalizowanej w Ogrodzonej, ul. Przemysłowa 6, gmina Dębowiec, eksploatowanej przez Rolniczą Spółdzielnię Produkcyjną „Promień” z siedzibą w Ogrodzonej, (REGON: 000472101, NIP: 5480076766).

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym:

- 1) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy

z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm., dalej: ustawa POŚ);

2) potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej za wniosek.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 6 pkt. 8 lit. a, załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 r., poz.1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt 51 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. 2019 poz. 1839). Zatem zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego:

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), dane dotyczące wniosku o udzielenie pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o udzielenie pozwolenia zintegrowanego w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

Marszałek Województwa Śląskiego prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z dnia: 19 czerwca 2024 r., 12 sierpnia 2024 r.

Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z dnia: 12 lipca 2024 r., 21 sierpnia 2024 r.

Pismami z dnia 6 listopada 2024 roku, znak OE-WS-PZ.KW-00414/24 oraz 8 listopada 2024 roku, znak OE-WS-PZ.KW-00442/24 Strona została zawiadomiona o niezakończonym terminie, nowym terminie załatwienia sprawy, przyczynach tego stanu rzeczy oraz pouczona o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej: KPA)

Pismem z dnia 13 listopada 2024 r. o znaku OE-WS-PZ.KW-00455/24 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz

zgłoszonych żądań w terminie 7 dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do zebranych dowodów i materiałów.

III. Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, *„Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie”* (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza

eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa

w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ).

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe:

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego, w części I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry instalacji oraz zużycie surowców, energii i paliw.

Dokonane niniejszą decyzją zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego odnoszą się do zagadnień ogólnych oraz ochrony powietrza.

Mając na uwadze powyższe, zgodnie z wnioskiem Rolniczej Spółdzielni Produkcyjnej „PROMIEN” w Ogrodzonej, w zakresie zagadnień ogólnych, kotły opalane węglem kamiennym, zamieniono na nagrzewnice gazowe ERMAF RGA 100 KW, natomiast w zakresie zagadnień dotyczących emisji do powietrza / ochrony powietrza, dokonano zmiany pozwolenia zintegrowanego w punkcie 5 „Wprowadzanie pyłów i gazów do powietrza”, poprzez aktualizację opisu rodzaju stosowanego paliwa w kotłowniach, a także aktualizację przewidywanego zużycia poszczególnych paliw w instalacji.

Emisja substancji do powietrza z instalacji energetycznego spalania paliw, stanowiącej instalację pomocniczą dla instalacji IPPC, na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1510) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie przypadków, w których wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza z instalacji nie wymaga pozwolenia (Dz.U. z 2010 r.,

Nr 130 poz. 881), z uwagi na niewielką moc, nie wymaga uzyskania pozwolenia, dlatego też przedmiotowe pozwolenie nie określa warunków emisji dla ww. instalacji.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra właściwego do spraw środowiska, które wnosi się za pośrednictwem organu, który ją wydał, w terminie 14 dni od jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych: <https://bip.slaskie.pl/daneosobowe/>

Przedłożono dowód uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 506 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miasta Katowice.

podpisano
z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grzegorz Januszek
p.o. Zastępcy Dyrektora
Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Opłat Środowiskowych